



ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPERIORE
"A. Pacinotti"

Distretto scolastico n. 37
Cod. Min.: VEIS019001
Cod. Fiscale 00435870274
VEIS019001@istruzione.it
itispacinotti@pec.joomlahost.it

Prot. n. 1327 / 9128

Venezia, 28/02/2014

RELAZIONE ILLUSTRATIVA della CONTRATTAZIONE COLLETTIVA INTEGRATIVA DI ISTITUTO PER L'ANNO SCOLASTICO 2013 / 2014

1. **Legittimità giuridica** (art. 40bis, comma 5, D.Lgs 165/2001 come modificato dal D.Lgs 150/2009, circ. MEF n. 25 del 19/07/2012)

In ottemperanza a quanto previsto dall'art. 55 del D.Lgs. 150/09 e dalla C.M. n. 7/2010 del Dipartimento della Funzione Pubblica la presente relazione accompagna le determinazioni dirigenziali contenute nell'ipotesi di Contratto Integrativo di Istituto per l'a.s. 2013/14, che entrano in vigore in virtù dell'Atto unilaterale prot. 1326 / 9128 emanato dal Dirigente Scolastico in data 28 febbraio 2014 ai sensi dell'art. 40, comma 3ter, del D.Lgs. 165/01 (allegato 1) e ne illustra significato, *ratio* ed effetti alla luce delle vigenti disposizioni e degli atti di progettazione e organizzazione dell'offerta formativa scolastica.

PREMESSO

- Che in data 14.02.2014, nel corso della riunione di contrattazione avente all'O.d.G. la sottoscrizione del contratto, con i contenuti fino allora maturati dal confronto tra parte pubblica, rappresentanza sindacale unitaria e delegati delle OO.SS. territoriali a partire dalla proposta del Dirigente Scolastico dell'IIS A. Pacinotti di Venezia Mestre, è stata formalizzata l'intenzione, da parte di due R.S.U su tre, di non procedere alla firma dell'accordo;
- Che la proposta dirigenziale è stata sottoposta alla parte sindacale in data 30.01.2014 e pertanto, decorsi i termini di legge, la parte pubblica alla presente data ha tornato ad assumere prerogative e libertà d'iniziativa;
- Che contestualmente all'atto unilaterale il Dirigente Scolastico ha fatto pervenire alla parte sindacale una nota di invito alla prosecuzione della contrattazione integrativa (Allegato 2);

VISTI

- la Circolare n.25 prot. 64981 del 19/07/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, avente per oggetto "Schemi di relazione illustrativa e relazione tecnico finanziaria ai contratti integrativi" di cui all'art. 40, comma 3 *sexies*, del D.Lgs. 165/2001;
- la proposta di organizzazione dei servizi generali ed amministrativi del D.S.G.A. , nella quale vengono individuate le attività, i compiti specifici, le responsabilità per le quali incaricare il personale ATA per la realizzazione del POF;



ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPERIORE
"A. Pacinotti"

Distretto scolastico n. 37
Cod. Min.: VEIS019001
Cod. Fiscale 00435870274
VEIS019001@istruzione.it
itispacinotti@pec.joomiahost.it

- il Verbale del Collegio dei Docenti del 5 dicembre 2013, in cui viene deliberato il Piano dell'Offerta Formativa per l'anno scolastico 2013/14 e la delibera del Consiglio di Istituto n. 2/2014 del 17.01.2014 di adozione del POF ;
- la propria proposta di Contratto Integrativo, con le modifiche apportate in sede di contrattazione decentrata fino alla data del 14.02.2014;
- le disponibilità finanziarie per l'anno scolastico 2013/14, distinte in totale del fondo determinato sulla base dei parametri attualmente vigenti e acconto pari al totale MOF per il periodo settembre.-dicembre 2012 più il 50% dell'importo rimodulato per il periodo gennaio - agosto 2013, gestito secondo le modalità previste dall'art. 2 comma 197 della legge finanziaria 2010 (cd. "cedolino unico");
- la comunicazione in merito alla Relazione Tecnico-Finanziaria predisposta dal Direttore dei servizi generali ed amministrativi;

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

RELAZIONA

, come di seguito, sulla ipotesi di contratto integrativo.

2. Obiettivo

Corretta quantificazione e finalizzazione dell'uso delle risorse, rispetto della compatibilità economico-finanziaria nei limiti di legge e di contratto, facilitazione delle verifiche da parte degli organi di controllo e trasparenza nei confronti del cittadino.

3. Modalità di Redazione

La presente relazione illustrativa è stata redatta tenendo conto del modello proposto dal MEF – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – con circolare n. 25 del 19/07/2012, con riguardo alle voci e sottovoci rilevanti per lo specifico contratto integrativo oggetto di esame. Le parti ritenute non pertinenti sono presenti nella relazione illustrativa e nella relazione tecnico - finanziaria, corredate dalla formula "parte non pertinente allo specifico accordo illustrato" o analoghe.

4. Finalità

Utilizzo delle risorse dell'anno scolastico 2013/2014 per il personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e a tempo determinato appartenente alle seguenti aree professionali:

- a) area della funzione docente;
- b) area dei servizi generali, tecnici e amministrativi.



ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPERIORE
"A. Pacinotti"

Distretto scolastico n. 37
Cod. Min.: VEIS019001
Cod. Fiscale 00435870274
VEIS019001@istruzione.it
itspacinotti@pec.romianost.it

5. Struttura

La presente relazione illustrativa è composta dalle seguenti sezioni:

- a) Premessa
- b) Significato e ratio dell'accordo integrativo
- c) Effetti attesi ed incrementi di produttività ed efficienza
- d) Natura premiale dell'erogazione delle risorse
- e) Illustrazione degli aspetti procedurali ed autodichiarazioni relative agli adempimenti di legge.

A - Premessa

Come da POF, la *mission* dell'I.I.S. "Pacinotti" è di formare tecnici specializzati ed aggiornati in grado di inserirsi in modo consapevole ed autonomo nella società e nel mondo del lavoro, in Aziende ed Enti, oppure accedere alla libera professione in qualità di periti o geometri, di insegnare negli istituti tecnici e professionali, senza escludere inoltre la possibilità di proseguire gli studi. Come ogni scuola, l'I.I.S. "Pacinotti" ha quindi il compito di rispondere ai bisogni educativi individuali ed alle nuove esigenze di formazione poste dallo sviluppo culturale, sociale, economico e tecnologico; in una parola, ha il compito precipuo di formare l'uomo e il cittadino e, insieme ad esso, anche il tecnico, il professionista del nostro e per il nostro tempo. Per quanto riguarda gli obiettivi formativi generali, il Collegio dei Docenti individua come finalità ultima da raggiungere quella di rendere lo studente il protagonista principale nella costruzione della propria personalità, che deve essere armonica, cioè tale da consentirgli di vivere bene con sé stesso e con gli altri e da fornirgli le basi critiche e cognitive e la flessibilità mentale ed operativa necessarie per inserirsi in modo propositivo nell'ambiente sociale e produttivo e, soprattutto, per orientarsi in modo consapevole nella complessa realtà del nostro tempo.

Tali obiettivi sono conformi con quanto previsto dall'art.40 del D.Lgs. 165/2001.

Va inoltre rilevato come gli obiettivi formativi della scuola risultino spesso di arduo raggiungimento per la specifica utenza che si iscrive al nostro istituto, il che si traduce in alti tassi di insuccesso scolastico e formativo.

Nell'A.S. 2012/2013 il Nucleo di autovalutazione, a seguito della redazione del **primo rapporto di autovalutazione**, ha individuato quattro aree di miglioramento:

- Contrasto alla dispersione e agli abbandoni, segnatamente nelle classi prime di tutti gli indirizzi e nelle prime classi del triennio
- Armonizzazione dei livelli minimi richiesti e della valutazione nei diversi corsi dell'istituto
- Coinvolgimento delle famiglie nella vita dell'istituto; miglioramento della comunicazione con le famiglie
- Capacità di programmazione della spesa

Tali obiettivi sono poi stati condivisi e fatti propri dall'Organo di indirizzo, ed hanno informato la redazione del P.O.F. 2013/2014, e segnatamente l'utilizzo delle risorse per il recupero, l'attività dei Dipartimenti, il piano delle attività di Ampliamento dell'Offerta Formativa.



ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPERIORE
"A. Pacinotti"

Distretto scolastico n. 37
Cod. Min.: VEIS018001
Cod. Fiscale 00435870274
VEIS018001@istruzione.it
itispacinotti@pec.pcm1ahost.it

B – Significato e *ratio* dell'accordo integrativo - Corrispondenza alle attese dei cittadini

La contrattazione d'istituto è strutturalmente resa complicata dalla tardiva comunicazione delle risorse assegnate. Nell'anno scolastico 2013/2014 è in corso un'operazione di revisione del timing decisionale che porterà all'anticipo dell'adozione del P.O.F., con l'obiettivo di migliorare la corresponsabilizzazione del Collegio Docenti e, di conseguenza, di dare criteri certi per adeguare il piano delle attività alle risorse economiche disponibili.

Le risorse contrattuali, già ridotte nel 2013 del 28%, hanno fatto registrare una ulteriore riduzione di oltre il 47%, come da tabella sottostante:

	2012	2013	2014
fis	115.542,58	83087,9	42651,55
F.S.	11510,80	7800,9	3769,179
incarichi	4781,48	3290,39	1790,505
ore ecc.	3130,69	3048,78	3038,39
totale	134.965,55	97227,97	51249,62
Differenza rispetto all'anno precedente		-19,96%	-47,29%

Inoltre, le innovazioni introdotte con il precedente Contratto Integrativo¹ hanno consentito, come previsto, una migliore capacità di allocazione delle risorse, ma questo si è ovviamente tradotto in una riduzione delle economie.

Anche quest'anno, dunque, si è trattato più che altro di cercar di riparare alla contrazione delle risorse, mentre lo spazio per interventi qualificanti è stato limitato.

Si pongono tuttavia all'attenzione alcuni elementi cui si è ispirata la parte pubblica, che si ritengono qualificanti e/o migliorativi rispetto al contratto precedente:

- Si è mantenuto, pur nella riduzione delle risorse, un buon finanziamento per le attività di recupero, con cui si vanno a coprire anche nuove tipologie di intervento, quali i corsi di riallineamento di inizio anno e lo studio assistito pomeridiano;
- E' stata operata una razionalizzazione delle risorse assegnate ai singoli progetti, che ha consentito di arrivare all'ipotesi di stanziamento attuale, pur fortemente ridotta, attraverso un processo equo e condiviso;
- E' stata data maggior visibilità alle risorse di natura extracontrattuale;

¹ Nel C.I. 2012/2013 è stata introdotta una clausola che consente la riallocazione di risorse impegnate ma non erogate a favore di altre attività, incluse nel POF e presentate in sede di contrattazione, che facessero registrare un fabbisogno superiore a quanto preventivato.



ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPERIORE
"A. Pacinotti"

Distretto scolastico n. 37
Cod. Min.: VEIS019001
Cod. Fiscale 00435870274
VEIS019001@istruzione.it
itispacinotti@pec.joomlanosL.it

- Si è tentato di salvaguardare un riconoscimento dignitoso, per quanto ridotto, per l'attività dei docenti F.S., alcuni dei quali si sono già ampliamenti spesi in settori strategici per l'istituto
- Si è resa più agile la procedura di liquidazione al personale di compensi di origine extracontrattuale
- Si è sbloccato il pagamento di attività aggiuntive del personale Collaboratore Scolastico
- Si sono previste con l'art.23 le voci in cui far confluire eventuali ulteriori finanziamenti ministeriali e stabilito, con l'art.18, l' utilizzo di eventuali ulteriori risorse di natura extracontrattuale fino ad un importo massimo di € 10000.

Per quanto concerne invece l'articolato, si ripropone con l'art.7 il superamento, almeno provvisorio, dell'*impasse* determinata dal contrasto fra interpretazione del D. Lgs. 165 della parte pubblica e rivendicazione delle prerogative derivanti dal CCNL vigente della parte sindacale; si dà maggiore sviluppo al Titolo 5 inserendovi opportune informazioni di interesse.

D – Effetti attesi

La proposta consente la copertura della realizzazione delle attività previste dal POF, che il personale aveva realizzato, consapevolmente a suo rischio, già da prima che ci fosse certezza sulle risorse e la conseguente possibilità di retribuzione.

E – Natura premiale dell'erogazione delle risorse

La suddivisione tra il personale in relazione alla tipologia delle azioni previste risulta coerente con le funzioni e le attività di cui agli articoli 88 e 89 del vigente CCNL 2006/09, escludendo ogni ipotesi di distribuzione indiscriminata o "a pioggia" delle risorse e in corrispondenza con prestazioni effettivamente rese dal personale. anche in orario aggiuntivo di lavoro.

Citando testualmente le determinazioni dirigenziali contenute nell'Ipotesi di Contratto integrativo, inoltre:

1. I progetti per i quali è previsto un compenso a carico del FIS devono rendere espliciti preventivamente gli obiettivi attesi, la misura del loro raggiungimento e gli indicatori quantitativi da utilizzare per la verifica.
2. La liquidazione dei relativi compensi avviene a consuntivo e previa verifica della completa realizzazione del progetto e della corrispondenza sostanziale fra i prodotti del progetto stesso, ove previsti, e quanto dichiarato a preventivo.
3. In caso di documentato svolgimento parziale dei progetti e/o delle attività, il Dirigente dispone – a titolo di riconoscimento del lavoro effettivamente svolto – la corresponsione di un importo commisurato alla quota dell'attività effettivamente svolta.



ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPERIORE
"A. Pacinotti"

Distretto scolastico n. 37
Cod. Min.: VEIS019001
Cod. Fiscale 00435870274
VEIS019001@istruzione.it
itispacinotti@pec.joomlahost.it

F - Illustrazione degli aspetti procedurali ed autodichiarazioni relative agli adempimenti di legge.

Data di sottoscrizione		
Periodo di vigenza	Anno scolastico 2013/2014 o fino alla sottoscrizione di un Contratto Integrativo d'Istituto	
Composizione della delegazione trattante	Parte pubblica: Il D.S., prof. Massimo Zane RSU di istituto: - Prof ssa Maria Miseo - Prof. Giorgio penso - Prof.ssa Donatella Ravanello OO.SS. ammesse alla contrattazione (rappresentanti territoriali delle OO.SS. di categoria firmatarie del presente CCNL, come previsto dall'Accordo quadro 7/08/1998 sulla costituzione della RSU) che hanno risposto all'invito al tavolo contrattuale: - FLC/CGIL - SNALS	
dei quali firmatari dell'accordo		
Materie trattate dal contratto integrativo	<ul style="list-style-type: none">- Disposizioni generali- Relazioni e diritti sindacali a livello di istituzione scolastica- Prestazioni aggiuntive del personale docente e ATA- Trattamento economico accessorio- Utilizzazione del FIS- Attuazione della normativa in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro- Norme transitorie e finali	
Rispetto dell'iter degli adempimenti procedurali, inclusi quelli propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	L'Ipotesi di Contratto viene inviata per la certificazione di compatibilità ai Revisori dei Conti territorialmente competenti. La certificazione riguarda sia il contratto che la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria
Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Adempimento non dovuto per effetto art.5 DPCM 26/01/2011	
Osservazioni	La presente Relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo sono conformi: a) ai vincoli derivanti da norme di legge e dello stesso d.lgs. n.165 del 2001, che per espressa disposizione legislativa sono definite "imperative" e, quindi, inderogabili a livello di contrattazione integrativa;	



ISTITUTO D'ISTRUZIONE SUPERIORE
"A. Pacinotti"

Distretto scolastico n. 37
Cod. Min.: VEIS019001
Cod. Fiscale 00435870274
VEIS019001@istruzione.it
itispacinotti@pec.joomlahost.it

	<p>b) ai vincoli derivanti dal contratto nazionale, anche con riferimento alle materie contrattabili, espressamente delegate dal contratto nazionale alla contrattazione integrativa;</p> <p>c) alle disposizioni sul trattamento accessorio;</p> <p>d) alla compatibilità economico-finanziaria;</p> <p>e) ai vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti della programmazione annuale.</p>
--	---

Il Dirigente Scolastico
(Prof. Massimo Zane)
